

Lån og aftalerammer ift. færger

I forbindelse med den forventede snarlige anskaffelser af nye kommunale standardfærger, har Færgesekretariatet og dets medlemskommuner efterspurgt afklaring af en række forhold med relevans herfor.

Færgesekretariatet har oplyst, at der arbejdes ud fra en model, hvor en ny standardfærge vil blive anskaffet via et offentligt-privat partnerskab. Som en del af det partnerskab, vil en leverandør bistå kommunen med at få bygget en ny færge, hvorefter leverandøren vil eje færgen og lease den til kommunen over en 20-årig periode.

Færgesekretariatet har videre oplyst, at leasingaftalen er struktureret således, at der opgøres en samlet projektsum for anskaffelsen af færgen, der skal afdrages over leasingperioden. Projektsummen omfatter prisen under skibsbygningskontrakten for den nye færge, samt prisen for serviceydelser leveret i forbindelse med anskaffelsen. Ved opgørelsen af projektsummen fratrækkes tilskud opnået fra den grønne transportpulje. Det er således nettoværdien af projektsummen efter fradrag af tilskuddet, som afdrages over leasingperioden.

Forhold vedr. lånebekendtgørelsen

En kommune har automatisk fuld adgang til lånefinansiere investeringer i – eller leje-/leasingaftaler vedrørende – færger som følge af den kommunale lånebekendtgørelses 2, stk. 1, nr. 17. Kommunens låneramme bliver altså automatisk hævet med et beløb svarende til anlægsudgiften eller anskaffelsesværdien af det aktiv, der indgår i leje- eller leasingaftalen.

Det gælder uanset om investeringen foretages af kommunen selv eller af en anden part som led i en fx en OPP-konstruktion, hvilket følger af sidestillingen mellem kommunens egne anlægsudgifter og leje/leasingaftaler i lånebekendtgørelsens §3, stk. 1.

Dette gælder dog udelukkende færgeoverfarter, der er anført i bilaget til lånebekendtgørelsen. Dette er uddybet i vejledningen til lånebekendtgørelsen jf. nedenstående afsnit citat fra vejledningens afsnit 4.13.

4.13. Færgeruter, der betjener de mindre øer, jf. § 2, stk. 1, nr. 17

Bestemmelsen giver adgang til lånefinansiering af kommunens udgifter til eller lovlig støtte til udskiftning, nybygning og renovering af færger og færgefaciliteter for færgeoverfarter, der er anført i bilaget til lånebekendtgørelsen.

Bestemmelsen omfatter både færgefaciliteter og de anlæg, som er direkte afledt eller nødvendiggjort af færgeinvesteringer, og som fysisk er afgrænset til havneområdet.

Dato: 17. november 2022

Sags ID: SAG-2022-04929
Dok. ID: 3275850

E-mail: ANW@kl.dk
Direkte: 3370 3544

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

Bestemmelsen indebærer, at kommuner uden belastning af lånerammen ligeledes kan indgå leje- og leasingaftaler eller stille garanti vedrørende de pågældende færger.

Der kan således ikke være tvivl om, at kommuner har automatisk låneadgang til – og dermed tilsvarende automatisk er fritaget fra deponeringskravet ved leasing – for de investeringer i færger, der vedrører de overfarter, der er nævnt i lånebekendtgørelsens bilag 1. Det vil i udgangspunktet være anskaffelsesomkostningen, der er låneberettiget, da det er dette beløb, der kan sidestilles med en kommunal anlægsudgift.

Det bemærkes i denne forbindelse, at det i udgangspunktet ikke er muligt for en kommune at lånefinansiere driftsudgifter. Det bemærkes ligeledes, at i tilfælde, hvor kommunen betaler en løbende ydelse for benyttelse af ejendomme, lokaler m.v., inklusive moms, der kan refunderes i medfør af bekendtgørelsen om momsrefusionsordning for kommuner og regioner, opgøres beløbet som anskaffelsesomkostningen eksklusiv moms jf. lånebekendtgørelsens §5, stk. 2.

Forhold vedr. anlægsrammen

Ved "anlægsrammen" forstås i denne sammenhæng den opgørelse af kommunernes anlægsudgifter, der i budgetsituationen ligger til grund for opgørelsen af kommunernes budgetterede bruttoanlægsudgifter i budgetsituationen jf. udligningslovens §14, stk. 6 ("anlægssanktionen").

Når et kommunalt ejet anlægsaktiv tilvejebringes på anden vis end via et kommunalt anlægsprojekt eller et køb, vil der ikke være registeret en anlægsudgift i kommunens regnskab, og selve anlægsudgiften bør derfor heller ikke medtages i kommunens budget.

Der kan ikke være tvivl om, at en kommunes udgifter til betaling af en leasingydelse i forbindelse med en leasingaftale som den, der er skitseret af Færgesekretariatet, i kommunens budget og regnskab vil skulle registreres som en driftsudgift jf. kapitel 2.2 i Budget- og regnskabssystem for kommuner. Det har i denne forbindelse ingen betydning, om kommunen har fået tilskud fra den grønne transportpulje eller tilsvarende.

Når leasingydelsen ikke kan opfattes – eller bør registreres – som en kommunal anlægsudgift følger det, at hverken leasingydelsen eller anlægsaktivets værdi vil indgå i anlægsrammen jf. forståelsen af denne ovenfor. Teknisk set skyldes dette, at der ikke bør være registeret en anlægsudgift i hverken kommunens budget eller regnskab, og derfor er der ingen udgift at medregne i opgørelsen jf. udligningslovens §14, stk. 6.

Forhold vedr. servicrammen

Ved "servicerammen" forstås i denne sammenhæng den opgørelse af kommunernes serviceudgifter, der i budgetsituationen ligger til grund for opgørelsen af kommunernes budgetterede serviceudgifter i budgetsituationen jf. udligningslovens §14, stk. 5 ("budgetsanktionen") samt udligningslovens §14a ("regnskabssanktionen").

Dato: 17. november 2022

Sags ID: SAG-2022-04929
Dok. ID: 3275850

E-mail: ANW@kl.dk
Direkte: 3370 3544

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3

Det ligger i forlængelse af ovenstående, at en kommunes løbende ydelse på en leasingaftale vedr. en færge, vil være at betragte som en driftsudgift. Den præcise opgørelse af hvilke kommunale driftsudgifter, der indgår i definitionen af serviceudgifterne, er aftalt mellem KL, Finansministeriet og Indenrigs- og Boligministeriet og blandt andet offentliggjort på KL's hjemmeside.

Udgifter til færgedrift mv. skal jf. Budget- og regnskabssystem for kommuner registreres på funktion 2.32.33, som indgår i definitionen af serviceudgifterne. Udgifter til færgedrift – herunder også løbende ydelser på en leasingaftale som den, Færgesekretariatet har beskrevet, vil derfor indgå i kommunernes serviceramme.

Det bemærkes i denne forbindelse, at der også på funktionen *"registreres indtægter fra staten i form af tilskud til lavere færgetakster for godstransport til og fra øerne samt tilskud til nedsættelse af færgetakster til passagerer og biler mv. til og fra øer."* Servicrammen opgøres netto, altså som en sum af udgifter og indtægter. Det betyder, at i det tilfælde, hvor en kommune får et tilskud til færgedriften, der skal registreres på funktion 2.32.33, vil påvirkningen af kommunens serviceramme blive reduceret svarende til tilskuddet.

Hvis et tilskud fra den grønne transportpulje fradrages inden leasingydelsen fastlægges, antages det at ville nedbringe leasingydelsens størrelse, og derfor også den løbende påvirkning af kommunens serviceramme. Hvordan selve indtægten fra tilskuddet og den tilsvarende udgift, når dette skal betales til leasingparten som ejer af færgen/aktivet, skal registreres i Budget- og regnskabssystem for kommuner, er ikke tilstrækkeligt klart.

KL's opfattelse er, at den rigtige registrering af tilskuddet fra den grønne transportpulje vil være at placere både tilskudsindtægten og den tilsvarende delvise betaling for færgen til kontraktparten på funktion 2.32.33, hvorved kommunens serviceramme ikke påvirkes, fordi indtægt og udgift balancerer. KL anbefaler dog, at dette afklares med Indenrigs- og Boligministeriet. KL bistår gerne med denne afklaring på baggrund af en dialog med Færgesekretariatet.

Endelig er det vigtigt at være opmærksom på, at det er hele leasingydelsen, der vil påvirke kommunens serviceramme, uanset hvordan denne er struktureret i forhold til løbende "afbetaling" på færgen/aktivet og løbende betaling for drift af færgen/aktivet.

Dato: 17. november 2022

Sags ID: SAG-2022-04929
Dok. ID: 3275850

E-mail: ANW@kl.dk
Direkte: 3370 3544

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3